



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

г. Курск

29.02.2024

№ *25*

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 24 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год.

2. ОКУ «Курскавтодор» (Е.Ю. Полянский) обеспечить размещение данного приказа на официальном сайте Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течении 3 дней с момента подписания.

3. Приказ вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned between the word 'Министр' and the name 'А.А. Замараев'.

А.А. Замараев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Министерства
транспорта и автомобильных дорог
Курской области
от 29.02.2024 № 25

ДОКЛАД
**о результатах обобщения правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год**

I. Основы правоприменительной практики

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год подготовлен Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее - Министерство) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), постановления Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па).

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - государственный контроль (надзор)) являются:

○ снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

○ обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования для контролируемых лиц (далее - обязательные требования);

○ обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://dorupr.rkursk.ru>);

○ совершенствование нормативных правовых актов для устранения дублирующих и избыточных обязательных требований.

и.к.ф.
треб.
с.г.

3
4
5

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Курской области.

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При осуществлении контрольных (надзорных), профилактических мероприятий Министерство руководствуется нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

II. Анализ нормативных правовых актов, актуализация действующих и утверждение новых нормативных правовых актов, регулирующих контрольно-надзорную деятельность и деятельность контролируемых лиц

В 2023 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве проведен анализ нормативных правовых актов; на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://dorupr.rkursk.ru>) актуализированы действующие нормативные правовые акты, регулирующие контрольно-надзорную деятельность:

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Технический регламент Таможенного союза 014/2011. «Безопасность автомобильных дорог» утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

Кроме того, приказом Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области от 08.12.2023 № 309 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2024 год.

III. Статистические данные о проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий

Разработка ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» Министерством не осуществлялась в связи с действием моратория, установленного постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 на основании ходатайств (заявлений) контролируемых лиц о дополнительном продлении срока исполнения ранее выданных предписаний Министерство продлило сроки исполнения предписаний в отношении 23 контролируемых лиц.

С учетом вышеизложенного, внеплановые проверки по исполнению предписаний в отчетном периоде не проводились.

В 2023 году в прокуратуру Курской области заявления о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий не направлялись в связи с отсутствием оснований для их направления, указанных в постановлении Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

IV. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

По состоянию на 31.12.2023 года на контроле в Министерстве находилось 26 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Анализ выданных предписаний указывает на следующие наиболее часто встречающиеся случаи нарушения обязательных требований:

- отсутствия технических требований и условия от владельца автомобильных дорог ОКУ «Курскавтодор» на проектирование и устройство примыканий объектов сервиса, производственных объектов и сельхозугодий к автодорогам регионального и межмуниципального значения;

- не соответствия проектам устройства и выданным техническим требованиям и условиям от владельца автомобильных дорог съездов и выездов на автомобильные дороги общего пользования;

- не соответствия проектам дислокации и утвержденным схемам установки дорожных знаков и нанесение дорожной разметки на примыканиях объектов;

- нарушения обязательных требований по содержанию дорожного покрытия в пределах съезда и выезда, а также переходных скоростных полос;

- отсутствия специальных разрешений на движение крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования;

- отсутствия проектов организации дорожного движения в соответствии с требованиями Приказа Минтранса от 31.08.2020 № 343 при движении крупногабаритных транспортных средств.

В 2023 году региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществлялся в соответствии с действующим законодательством и с учетом актуальных современных требований приоритета профилактической работы.

В 2023 году продолжена работа по проведению профилактических мероприятий, а также работа по учету и контролю ранее выданных предписаний в отношении контролируемых лиц, уточнению перечня объектов контроля и их категорированию.

V. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В 2023 году в адрес Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области информации о фактах причинения в результате нарушения обязательных требований ущерба автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения не поступало.

VI. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

С учетом введенного моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» должностными лицами Министерства протоколы об административных правонарушениях не составлялись, юридические и должностные лица к административной ответственности не привлекались.

VII. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В 2023 году решения, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении государственного контроля (надзора) не применялись.

VIII. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказом Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области от 06.12.2022 № 276 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год (далее – Программа).

Программа разработана для профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Мероприятия программы направлены на устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных

требований, создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

В соответствии с утвержденной Программой в 2023 году проведены следующие профилактические мероприятия.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуализированы нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контролируемых лиц, а также перечень соответствующих нормативных правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении мероприятий по надзору.

Проведено 38 консультирований контролируемых лиц по вопросу соблюдения обязательных требований. Консультирование осуществлялось по телефону, на личном приеме и в ходе проведения профилактических визитов.

Осуществлялось информирование контролируемых лиц, в том числе посредством разъяснительной работы и размещения на официальном сайте материалов по вопросам соблюдения обязательных требований, памяток по проведению профилактических визитов.

Проведено 34 профилактических визита в отношении контролируемых лиц с разъяснениями обязательных требований действующего законодательства, соответствия объектов контроля категориям риска, оснований и способов их снижения, в том числе приняты решения о проведении 2 профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

Осуществлено обобщение правоприменительной практики за 2022 год, которое размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организована «обратная связь» для контролируемых лиц.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях размещена в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В 2023 году осуществлялась работа в государственных информационных системах:

В системе «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК) актуализированы объекты контроля и их категории рисков.

В системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД) внесены профилактические мероприятия в рамках интеграции с ФГИС ЕРКНМ.

В monitoring.ar.gov.ru (реформа КНД) осуществлено размещение докладов о видах контроля.

В системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» проведен учет и автоматизация профилактических мероприятий.

Результаты профилактической работы свидетельствуют о тенденции повышения эффективности надзорной деятельности, направленной на конечный практический результат, заключающийся в снижении количества проверок и создания благоприятных условий для деятельности представителей предпринимательства.

В целях дальнейшего повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы надзорной деятельности, а также повышение уровня квалификации работников, выполняющих указанные мероприятия.